

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 45/2008

z dnia 18 kwietnia 2008 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik - przewodniczący
Jan Bryczek
Jan Uksik

opiniuje pozytywnie

przedłożone przez Zarząd Powiatu Brzeskiego roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Brzeskiego za 2007 r.

Uzasadnienie

W dniu 19 marca 2008 r. Zarząd Powiatu Brzeskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu roczne sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2007 r., które stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd Powiatu roczne sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2007 rok zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż uchwała budżetowa na 2007 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Zarządu Powiatu o wykonaniu budżetu za 2007 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- w uchwale Rady Powiatu Brzeskiego nr III/18/06 z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na rok 2007 (z późn. zm.),
- w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2007 r., tj.:
 - Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
 - Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
 - Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
 - Rb-N o stanie należności jednostki samorządu terytorialnego,
 - Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
 - Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

- Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- Rb-33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
- Rb-34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,

Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu Brzeskiego na 2007 r. w wysokości 61.716.431 zł zostały zrealizowane w kwocie 62.507.408 zł, tj. w 101,3%, w tym m.in.:

- dochody własne 109,3% (plan 16.035.119 zł, wykonanie 17.526.234 zł),
- dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej w 94,5% (plan 9.149.194 zł, wykonanie 8.643.521 zł),
- dotacje celowe na zadania własne w 99,7% (plan 2.669.724 zł, wykonanie 2.662.606 zł),
- dotacje na zadania realizowane na podstawie porozumień z j.s.t. w 91,5% (plan 2.192.739 zł, wykonanie 2.005.409 zł),
- subwencja 100%, w tym oświatowa 26.246.024 zł; wyrównawcza 4.107.207 zł; równoważąca 303.698 zł.

Jak wynika z powyższych relacji realizację prognozy dochodów o której mowa w art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych określić należy jako poprawną z uwagi na sytuowanie u jej podstaw zarówno wielkości dochodów zasadniczo określonych w sposób dyrektywny powszechnie obowiązującymi przepisami prawa (subwencje, dotacje) jak i wykonanym w 109,3% planem dochodów własnych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie i opisowo w układzie źródłowym w odpowiednich działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, co umożliwia określenie wskaźnika wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych w wys. 61.519.478 zł został zrealizowany w wys. 59.582.305 zł, tj. w 96,9%, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 2.703.116 zł został zrealizowany w kwocie 2.552.906 zł, tj. 94,4% założeń planowych. Zarząd przedstawił zróżnicowany stopień ich realizacji w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej realizację wydatków w przekroju rodzajowym i zadaniowym.

Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie wynika, że wykonanie budżetu Powiatu wykazało nadwyżkę dochodów nad wydatkami w wys. 2.925.102 zł stanowiącą, zgodnie z postanowieniami art. 168 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych powiatu wg stanu na 31 grudnia 2007 r. wyniosła 3.593.595 zł, co stanowi 5,7% dochodów ogółem zrealizowanych w opiniowanym roku budżetowym. Wskaźnik ten wskazuje, że art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowiący o łącznej kwocie długu jednostki samorządu terytorialnego, który na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku budżetowym nie został naruszony. Zarząd Powiatu realizując budżet dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez powiat kredytów i pożyczek w wys. 928.729 zł, co przy uwzględnieniu należnych odsetek w wys. 186.287 zł stanowi łączną kwotę 1.115.016 zł. Relacja spłaconych w 2007 r. zobowiązań wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy o finansach publicznych, bowiem łączna kwota dokonanych spłat stanowi 1,7% zrealizowanych dochodów ogółem za 2007 rok.

W związku z zapisem wynikającym z art. 199 ust. 2 w związku z art. 165 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Brzeskiego przedstawił również realizację planu przychodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych, a także funduszy celowych.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone przez Zarząd Powiatu Brzeskiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu dostarcza niezbędnych danych do analizy i kontroli wykonania budżetu roku 2007.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik