

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 592/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 14 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2017 – 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity- Dz.U. z 2016 r., poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Magdalena Przybylska - przewodnicząca,
Jan Bryczek,
Grzegorz Czarnocki,

postanawia

zaopiniować z zastrzeżeniami przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2017-2030.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Brzeskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2017–2030 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu opracowanej na lata 2017 – 2030, przekazanej w formie dokumentu elektronicznego stosownie do dyspozycji art. 230 ust. 9 cyt. ustawy. Dodatkowo Powiat złożył wyjaśnienia sygnowane przez Starostę Powiatu Brzeskiego w pismach o znakach: Fn.3022.29.2016 z dnia 28.11.2016 r.; Fn.3022.29.2016 z dnia 6.12.2016 r. oraz Fn.3022.29.2016 r. z dnia 8.12.2016 r.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować w latach 2017-2020. Struktura załącznika zawierającego wykaz przedsięwzięć spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2017 określono dochody w kwocie ogółem 85.660.292 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 79.490.585 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 6.169.707 zł.

Jak stanowi art. 226 ust. 1 cyt. powyżej ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna co oznacza, iż zawarte w niej dane liczbowe w całym jej horyzoncie czasowym są realne i możliwe do osiągnięcia. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, na realność przyjętej prognozy w zakresie dochodów ze sprzedaży mienia zaplanowanych na 2017 r. w wysokości 1.088.850 zł. Wątpliwości Składu Orzekającego wynikają przede wszystkim ze stanu realizacji tego źródła dochodów w roku 2016. Z posiadanej w tut. Izbie dokumentacji oraz z uzyskanych dodatkowych wyjaśnień wynika, iż na rok budżetowy 2016 powiat zaplanował dochody z tego źródła w wysokości 4.073.335 zł, podczas

gdy przewidywane wykonanie z tego źródła w roku 2016 wyniesie zaledwie 204.169,60 zł. Stanowi to tylko 5,01 % przyjętej przez Powiat prognozy tych dochodów na rok 2016.

Skład Orzekający sygnalizuje, iż niezrealizowanie zaplanowanych wielkości dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2016 i 2017 może uniemożliwić uchwalenie budżetów począwszy od roku 2018 w związku z niespełnieniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego, wątpliwości Składu Orzekającego w kwestii realności przyjętej na 2017 r. prognozy dochodów ze sprzedaży mienia wynikają także z faktu, iż w stosunku do znacznej części zbywanego mienia zostały przeprowadzone już nieskuteczne postępowania przetargowe w roku 2016. Na problematykę, o której mowa, Składy Orzekające wskazywały i zwracały uwagę również w wydawanych opiniach za wcześniejsze okresy sprawozdawcze.

Stosownie do odpowiednich postanowień ustawy o finansach publicznych, wykonanie dochodów majątkowych zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2017 r. ma bezpośredni wpływ na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalanie budżetu powiatu w latach przyszłych.

Wydatki w kwocie ogółem 94.350.839 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 78.736.406 zł oraz majątkowych w wysokości 15.614.433 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2017 określono przychody w kwocie 9.265.000 zł oraz rozchody w kwocie 574.453 zł.

Odnosząc się do powyższego należy stwierdzić, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2017 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej powiatu w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2017-2030. Prognozowana kwota długu powiatu na 2017 r. wynosi kwotę 15.940.000 zł, co stanowi 18,61 % zaplanowanych dochodów powiatu ogółem na 2017 rok.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity – Dz.U. z 2015 r, poz. 2058, z późn. zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Magdalena Przybylska