

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 683 /2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 18 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przez Powiat Brzeski w 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2016 r., poz.561) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - Dz. U z 2016 r., poz. 1870), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Grzegorz Czarnocki – przewodniczący,
Jan Bryczek,
Magdalena Przybylska,

p o s t a n a w i a

z zastrzeżeniami zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2017 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Brzeskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu uchwałę budżetową Powiatu Brzeskiego na 2017 rok. Regionalna Izba Obrachunkowa wydaje opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwale budżetowej na 2017 rok zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 85 660 292 zł,
- przychody budżetu w wysokości 9 265 000 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 94 350 839 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 574 453 zł.

Planowany w uchwale budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2017 r. deficyt budżetu wynosi kwotę 8 690 547 zł. W treści § 6 uchwały budżetowej postanowiono, iż planowany deficyt budżetu powiatu na 2017 rok zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat Brzeski oraz z zaciągniętego kredytu.

Określone w uchwale budżetowej źródła sfinansowania deficytu budżetu są zgodne z dyspozycją art. 217 ustawy o finansach publicznych, wskazującą enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwe jest sfinansowanie deficytu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2017 rok deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania zaplanowanego na 2017 rok deficytu przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych oraz z planowanego do zaciągnięcia kredytu należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej powiatu.


Z danych zawartych w przyjętej uchwałą Rady Powiatu Brzeskiego Nr XXV/194/16 z dnia 15 grudnia 2018 r. wieloletniej prognozie finansowej wynika, iż w roku 2018, wskaźnik dopuszczalnej spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynosi 2,49% i jest równy wskaźnikowi planowanej łącznej spłaty zobowiązań, zaś w roku 2019 różnica pomiędzy maksymalnym dopuszczalnym poziomem spłat a zakładanym wynosi 0,09%. Powyższe wskazuje, iż wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony. Wskazać jednak należy, że powyższe obliczenia zostały oparte na założeniu, że powiat osiągnie ze sprzedaży majątku w roku 2016 kwotę 4 073 335 zł, zaś jak wynika z sygnowanej na dzień 11 stycznia 2017 r. informacji Starosty, faktyczne wykonanie na dzień 31.12.2016 r. dochodów ze sprzedaży majątku wyniosło 166 199,60 zł. Zrealizowane dochody wyniosły zatem tylko 4% planowanych. Nadmienić w tym miejscu należy, iż Skład Orzekający wskazywał na kwestię realistyczności planowanych dochodów ze sprzedaży mienia w swoich poprzednich opiniach.

Skład wskazuje, iż zaktualizowanie w wieloletniej prognozie finansowej powiatu danych dotyczących wykonanych dochodów ze sprzedaży mienia w roku 2016, przy zachowaniu pozostałych założeń planistycznych, w szczególności w zakresie nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży mienia w roku 2017, doprowadziłoby do niespełnienia wskaźnika dopuszczalnych spłat w latach 2017 i 2018. Oznaczałoby również, brak możliwości zaciągania kolejnych długoterminowych zobowiązań o charakterze zwrotnym.

W ocenie Składu powyższe uzasadnia wydanie opinii jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity – Dz.U. z 2016 r, poz. 1764).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Grzegorz Czarnocki