

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a Nr 177/2017

z dnia 26 kwietnia 2017 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Brzeskiego za 2016 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity- Dz.U. z 2016 r, poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Klaudia Stelmaszczyk – przewodnicząca,
Jan Bryczek,
Jan Uksik,

o p i n i u j e z u w a g a m i

przedłożone przez Zarząd Powiatu Brzeskiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Brzeskiego za 2016 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Brzeskiego, zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2016 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd Powiatu sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Brzeskiego spełnia wymóg prawny określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. zostało opracowane w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, jak również uwzględnia wymogi z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Powiatu Brzeskiego nr XIV/117/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2016 r. (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2016 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 89.325.041,70 zł zostały wykonane w wysokości 84.840.892,32 zł, tj. w 95,0 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 9.349.371,42 zł wykonano w wysokości 4.529.248,13 zł, tj. w 48,4 % planu rocznego.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody majątkowe w dziale 700, rozdziale 70005, paragrafie 077 – wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości zaplanowane w budżecie Powiatu na 2016 r. w wysokości 4.073.335,00 zł zostały wykonane w wysokości 165.169,60 zł, co stanowi 4,1 % planu rocznego. Zarząd Powiatu odniósł się do przyczyn niskiego wykonania przedmiotowych dochodów (vide zał. nr 1 do uchwały Zarządu Powiatu nr 295/2017 z dnia 30.03.2017 r.- str. 8 i 9- kolumna uwagi).

Stosownie do odpowiednich postanowień ustawy o finansach publicznych wykonanie własnych dochodów majątkowych zaplanowanych w uchwale budżetowej ma bezpośredni wpływ na zachowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalanie budżetu powiatu w latach przyszłych.

Na problematykę o której mowa powyżej Składy Orzekające wskazywały również w wydawanych opiniach za wcześniejsze okresy sprawozdawcze.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w części opisowej informacji w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, co umożliwia identyfikację wskaźnika wykonania poszczególnych źródeł dochodów budżetu.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 94.991.257,70 zł został wykonany w wysokości 85.736.099,61 zł, tj. w 90,3 % w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 13.557.880,42 zł wykonano w wysokości 7.569.265,16 zł, tj. w 55,8 % planu rocznego.

Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił stopień wykonania wydatków opisowo i w zestawieniu tabelarycznym w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w podziale na wydatki bieżące i majątkowe.

Na koniec roku 2016 wykonane dochody bieżące wyniosły 80.311.644,19 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 78.166.834,45 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Powiatu za 2016 rok zamknęła się deficytem w wysokości 895.207,29 zł, który został pokryty przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych oraz z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych powiatu wg stanu na 31 grudnia 2016 r. wyniosła 5.984.452,39 zł, co stanowi 7,1 % wykonanych dochodów ogółem.

W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu przedstawiono również sprawozdanie z wykonania planu finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego w Brzegu, stosownie do brzmienia art. 265 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z części opisowej sprawozdania z wykonania planu finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego za 2016 rok (vide zał. nr 1 do sprawozdania), zobowiązania ogółem tej jednostki na koniec roku wyniosły kwotę 9.966.375,16 zł, w tym zobowiązania wymagalne wyniosły 2.299.347,71 zł.

Wskazać przy tym należy, że wystąpienie zobowiązań wymagalnych w jednostce, może wskazywać na naruszenie art. 44 ust. 3 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in. :

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zdaniem Składu Orzekającego zagadnienie o którym mowa powyżej wymaga pogłębionej analizy przez Zarząd Powiatu, bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638) przedmiotowe zobowiązania mogą się stać zobowiązaniami powiatu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że Brzeskie Centrum Medyczne od roku 2014 w wyniku prowadzonej działalności leczniczej wykazuje straty netto z całokształtu działalności gospodarczej. Wynik finansowy za rok 2016 r. jest także ujemny i wynosi – 1.435.587,16 zł. W części opisowej przedłożonego sprawozdania Zarząd Powiatu nie ustosunkował się do przyczyn, które wpłynęły na sytuację ekonomiczno-finansową Brzeskiego Centrum Medycznego w 2016 roku.

Na podstawie przedłożonych do tut. Izby uchwał Rady Powiatu oraz uchwał Zarządu Powiatu w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2016 – 2030 podjętych w ciągu roku budżetowego 2016, Skład Orzekający stwierdza, że wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. Powiat Brzeski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk

