

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 515/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 18 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki - przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Jan Uksik

postanawia

z zastrzeżeniami zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2018-2032.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2018 – 2032 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować w najbliższych latach. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2018 określono dochody w kwocie ogółem 80 433 661 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 76 927 636 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 3 506 025 zł. Wydatki w kwocie ogółem 95 850 421 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 76 700 105 zł oraz majątkowych w wysokości 19 150 316 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2018 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 15 416 760 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2018 określono przychody w kwocie 16 501 760 zł oraz rozchody w kwocie 1 085 000 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2018 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2018-2032, z której wynika, że przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2017 r. wyniesie 12 575 000 zł, a biorąc pod uwagę dokonane zmiany w uchwale budżetowej na rok 2017 (dokonane w IV kwartale) powodujące zmniejszenie przychodów z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek o kwotę 3 300 000 zł oraz zwiększenie rozchodów o kwotę 300 000 zł planowana kwota długu wyniesie 8 975 000 zł.

Uwzględniając zaplanowane w roku 2018 przychody (16 500 000 zł) i rozchody (1 085 000 zł) planowana kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 24 390 000 zł, tym samym dług Powiatu wzrośnie o 172% w porównaniu do roku 2017. Uwzględniając zaplanowane w roku 2019 przychody (6 000 000 zł) oraz rozchody (785 000 zł) planowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 29 605 000 zł. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono urealnioną kwotę długu na koniec roku 2018 w wysokości 23 245 000 zł oraz w kwocie 28 460 000 zł w roku 2019.

Skład Orzekający nie kwestionując ujęcia w projekcie urealnionej kwoty długu na koniec roku 2018 zaznacza, że w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej w takiej sytuacji należy zamieścić informacje dotyczące przyjętych wartości czy też informacje uszczegółowiające dane przyjęte w dokumencie. Powyższe jest istotne do oceny prawidłowości planowanej kwoty długu na koniec roku budżetowego a następnie kolejnych lat objętych prognozą.

Skład Orzekający zauważa, że znaczące zwiększenie w latach 2018-2019 planowanej kwoty długu Powiatu determinuje przyszłe planowanie wielkości budżetowych, w tym w szczególności tych, które są brane pod uwagę przy wyliczaniu wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2018-2032, Powiat Brzeski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że przedstawiając projekt wieloletniej prognozy finansowej do wyliczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjęto przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2017 w wysokości 1 115 225 zł. Mając na względzie udzielone przez Starostę Powiatu wyjaśnienia, przewidywana kwota zrealizowanych dochodów majątkowych na koniec roku 2017 wyniesie 101 980 zł. Tak niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku będzie miało wpływ na wyliczenie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach. Mając na względzie wielkości zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2018-2032, przy uwzględnieniu wykonania dochodów majątkowych na poziomie 101 980 zł (rok 2017) Powiat nie spełni wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2020.

Ponadto w świetle złożonych wyjaśnień oraz przewidywanego wykonania dochodów majątkowych w roku 2017 Skład Orzekający wyraża uzasadnione zastrzeżenia co do możliwości zrealizowania przez Powiat kwoty zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2018-2019.

Nadmienić należy także, że Składy Orzekające RIO w Opolu już wielokrotnie zwracały uwagę na realność planowania dochodów z tego tytułu. Niskie wykonanie zaplanowanych dochodów majątkowych (ze sprzedaży mienia) to sytuacja, która utrzymuje się w Powiecie od kilku lat, bowiem zaplanowane w dziale 700, rozdziale 70005, paragrafie 077 dochody majątkowe w roku 2016 w wysokości 4 073 335 zł zrealizowano w kwocie 165 169,60 zł, w roku 2015 na plan w wysokości 2 400 000 zł osiągnięto dochody na poziomie 22 845,66 zł, a w roku 2014 plan w wysokości 1 036 000 zł zrealizowano w kwocie 305 536,71 zł. Tym samym w latach 2015-2016 zaplanowane dochody nie zostały wykonane nawet w wysokości 5%

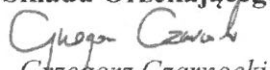
zaplanowanych kwot, co uzasadnia podstawę zastrzeżeń Składu co do wykonania zaplanowanych przez Powiat dochodów ze sprzedaży mienia w latach 2018-2019.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU z 2016, poz. 1764).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Grzegorz Czarnocki

