

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 736/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Brzeskiego

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2017, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Grzegorz Czarnocki – przewodniczący
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Jan Uksik

p o s t a n a w i a

z zastrzeżeniami zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Brzeskiego.

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwały Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. nr XXXVI/280/17 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej oraz nr XXXVI/281/17 w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2018 rok.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu na lata 2018-2032, która na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Skład Orzekający ustalił co następuje.

1. Prognozowana na koniec 2018 r. wielkość długu w kwocie 23 245 000 zł, wynika z danych dotyczących przewidywanego zadłużenia na koniec 2017 r. oraz planowanych wielkości przychodów i rozchodów z tytułu kredytów, pożyczek, papierów wartościowych ujętych w uchwale budżetowej na 2018 rok. Kwota długu na koniec 2017 r. wyniosła 7 830 000 zł (informacja o zadłużeniu Powiatu na dzień 31.12.2017 r. sporządzona w dniu 08.02.2018 r. i przekazana do RIO), tym samym dług Powiatu w roku 2018 wzrośnie o 196,8% w porównaniu do roku 2017 i będzie stanowić 28,7% planowanych dochodów.
2. Z przedłożonej uchwały nr XXXVI/280/17 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) wynika, iż w latach 2018-2032, Powiat Brzeski spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że uchwalając wieloletnią prognozę finansową do wyliczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjęto przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2017 w wysokości 1 115 225 zł (wg planu na koniec III kwartału). Mając na względzie udzielone przez

Wicestarostę Powiatu wyjaśnienia (pismo Fn.3035.1.2018 z dnia 26.01.2018 r.), kwota zrealizowanych dochodów majątkowych na koniec roku 2017 wyniosła 100 194,79 zł, co stanowi 9% planowanych dochodów z tego tytułu. Tak niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku będzie miało wpływ na wyliczenie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach. Mając na względzie wielkości zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2018-2032, przy uwzględnieniu wykonania dochodów majątkowych na poziomie 100 194,79 zł (rok 2017) Powiat nie spełni wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2020.

Dodatkowo uwzględniając przy wyliczaniu relacji z art. 243 dla roku 2018 wykonanie dochodów majątkowych z roku 2017 (zamiast planu z III kwartału) okazuje się, że powyższa relacja także nie zostanie spełniona w roku 2018.

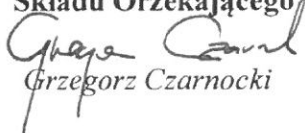
Składy Orzekające RIO w Opolu już wielokrotnie zwracały uwagę na realność planowania dochodów majątkowych ze sprzedaży majątku. Niskie wykonanie zaplanowanych dochodów majątkowych (ze sprzedaży mienia) to sytuacja, która utrzymuje się w Powiecie od kilku lat, bowiem zaplanowane w dziale 700, rozdziale 70005, paragrafie 077 dochody majątkowe w latach 2015-2016 nie zostały wykonane nawet w wysokości 5% zaplanowanych kwot. Jak wynika ze złożonych wyjaśnień, także w roku 2017 zaplanowane dochody majątkowe w kwocie 1 115 225 zł wykonano jedynie w wysokości 100 194,79 zł.

W odniesieniu do przedstawionych zastrzeżeń Skład Orzekający wskazuje na konieczność modyfikacji opiniowanej prognozy kwoty długu w celu jej urealnienia, a w szczególności dostosowania poziomu spłat zadłużenia do faktycznych (realnych) możliwości finansowych Powiatu, tak by Powiat mógł realizować uchwalony budżet roku 2018, jak również miał możliwość uchwalenia uchwał budżetowych w kolejnych latach.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU z 2016 r., poz. 1764).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Grzegorz Czarnocki