

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 31/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 lutego 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2017 r., poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska - przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Jan Uksik

postanawia

z zastrzeżeniami zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2018 rok.

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przedłożono uchwałę nr XXXVI/281/17 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2018 rok.

W uchwale budżetowej zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 80 793 749,86 zł,
- przychody budżetu w wysokości 16 501 760 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 96 210 509,86 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 1 085 000 zł.

Planowany deficyt w wysokości 15 416 760 zł zostanie wg uchwały budżetowej pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych. Określone źródło finansowania deficytu uwzględnia dyspozycje art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskazujących enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwe jest finansowanie deficytu.

Skład Orzekający podkreśla, że zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2018 rok deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego deficytu przychodami z zaciągniętych zobowiązań należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej.

Z prognozy kwoty długu Powiatu sporządzonej na lata 2018-2032 wynika, że przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniesie 23 245 000 zł. Kwota długu na koniec 2017 r. wyniosła 7 830 000 zł (informacja o zadłużeniu

Powiatu na dzień 31.12.2017 r. sporządzona w dniu 08.02.2018 r. i przekazana do RIO), tym samym dług Powiatu w roku 2018 wzrośnie o 196,8% w porównaniu do roku 2017.

Ponadto jak wynika z załącznika nr 1 do uchwały XXXVI/280/17 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w roku 2018 Powiat Brzeski spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W odniesieniu do powyższego podkreślić należy, że wykonanie zaplanowanych w budżecie roku 2018 danych będzie brane pod uwagę przy wyliczaniu relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach. Tym samym wskazać należy, że jak wynika z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2018 różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) wynosi 0,18%, a w roku 2021 różnica ta wynosi 0,15% (biorąc pod uwagę wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy). W tej sytuacji niewykonanie kwot zaplanowanych w budżetach wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało istotny wpływ na spełnienie przez Powiat relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

Dodatkowo wskazać należy, że uchwalając wieloletnią prognozę finansową do wyliczenia wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjęto przewidywane wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w roku 2017 w wysokości 1 115 225 zł (wg planu na koniec III kwartału). Mając na względzie udzielone przez Wicestarostę Powiatu wyjaśnienia (pismo Fn.3035.1.2018 z dnia 26.01.2018 r.), kwota zrealizowanych dochodów majątkowych na koniec roku 2017 wyniosła 100 194,79 zł, co stanowi 9% planowanych dochodów z tego tytułu. Tak niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku będzie miało wpływ na wyliczenie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

W tym miejscu należy także odnieść się do zobowiązań jakie ciążyą na Brzeskim Centrum Medycznym w Brzegu, którego podmiotem tworzącym jest Powiat Brzeski, bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 160) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami Powiatu. Ponadto Powiat jako podmiot tworzący obowiązany jest w określonym terminie pokryć stratę netto za rok obrotowy tego zakładu w kwocie, jaka nie może być pokryta przez Samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej we własnym zakresie (w uchwale budżetowej Powiatu na 2018 rok przewidziano na ten cel kwotę 449 358 zł).

Jak wynika z wyjaśnień Wicestarosty (pismo Fn.3035.1.2018 z dnia 26.01.2018 r.) *wysokość zadłużenia Brzeskiego Centrum Medycznego na dzień 31.12.2017 r. wynosiła 10 971 157,74 zł, z tego kredyty i pożyczki długoterminowe – 2 123 830,04 zł, zobowiązania wymagalne – 3 643 757,85 zł oraz pozostałe zobowiązania niewymagalne – 5 203 569,85 zł.*

Nadmienić należy, że kwota zobowiązań wymagalnych systematycznie wzrasta. Biorąc pod uwagę dane ze sprawozdania Rb-Z Brzeskiego Centrum Medycznego wg stanu na koniec II i III kwartału 2017 r. kwota zobowiązań wymagalnych wzrosła z kwoty 2 323 278,56 zł do kwoty 3 484 323,68 zł, a jak wynika ze złożonych wyjaśnień na koniec IV kwartału 2017 r. wzrosła do wysokości 3 643 757,85 zł.

Jakkolwiek z przedłożonej uchwały XXXVI/280/17 z dnia 21.12.2017 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w roku 2018 Powiat Brzeski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający zaznacza, że trudna sytuacja finansowa Brzeskiego Centrum Medycznego, brak efektów wprowadzonych dotychczas oszczędności i racjonalizacji wydatków, jak również znaczące zwiększenie w 2018 roku planowanego długu Powiatu zdeterminują przyszłe planowanie wielkości budżetowych. Realistyczność wykonania

planowanych wielkości finansowych związanych ze spełnieniem wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach, budzi istotne zastrzeżenia Składu Orzekającego.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU z 2016, poz. 1764).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aleksandra Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska

