

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

## U c h w a ł a N r 391/2018

z dnia 25 września 2018 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku*

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016, poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca  
Ewelina Kurzydło  
Magdalena Przybylska

**z uwagami opiniuje przedłożoną przez Zarząd Powiatu Brzeskiego informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2018 r.**

### U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Brzeskiego, zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2018 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację z wykonania planu finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego.

Przekazana przez Zarząd Powiatu informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Zarządu o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach, tj.:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- z wykonania planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NWS),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),

– o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),  
sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2018 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2018 r. (po zmianach) w wysokości 91 295 678,55 zł zostały wykonane w wysokości 45 648 257,74 zł, tj. w 50%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 10 922 213,69 zł wykonano w wysokości 764 781,78 zł, tj. 7%. Zaplanowane dochody majątkowe w dziale 700, rozdziale 70005, paragraf 0770 – wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w wysokości 736 850 zł zrealizowano w wysokości 385 625,50 zł, tj. 52,3%. W informacji opisowej Zarząd Powiatu przedstawił jakie działania zostały poczynione w celu dokonania dalszej sprzedaży nieruchomości.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie w podziale na dochody bieżące i majątkowe wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych źródeł dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 107 222 201,28 zł został wykonany w wysokości 42 451 814,92 zł, tj. w 39,6%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 26 651 751,67 zł wykonano w wysokości 453 146,12 zł, tj. w 1,7%.

Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Realizacja budżetu Powiatu Brzeskiego za okres pierwszego półrocza zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 3 196 442,82 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 30 czerwca 2018 r. wyniosła 8 125 447,04 zł, w tym kwota 295 447,65 zł z tytułu kredytu krótkoterminowego.

Jak wynika z przedłożonej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Powiatu informacji z wykonania planu finansowego za I półrocze 2018 r. Brzeskiego Centrum Medycznego na dzień 30 czerwca 2018 r. posiadał on łączne zobowiązania w kwocie 10 457 452,80 zł, w tym kwota 1 893 905,06 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz kwota 3 173 981,24 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z (wg stanu na koniec II kwartału 2018 r.) ogólna kwota zobowiązań podlegająca wykazaniu w tym sprawozdaniu wyniosła 4 741 453,36 zł, z tego kwota 2 847 548,30 zł to zobowiązania wymagalne.

Wskazać przy tym należy, że wystąpienie zobowiązań wymagalnych w jednostce organizacyjnej utworzonej przez powiat, może wskazywać na naruszenie art. 44 ust. 3 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na zagadnienie, o którym mowa powyżej, Składy Orzekające wielokrotnie zwracały uwagę bowiem w jednostce stale występują zobowiązania wymagalne. Tym samym wymaga to bieżącej analizy sytuacji finansowej SPZOZ i podjęcia adekwatnych działań, gdyż w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności

lecniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 160 z późn. zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami powiatu.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2018 r. wielkości ujętych w budżecie Powiatu Brzeskiego, Skład Orzekający wskazuje, iż wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2018 r. wielkości ma istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**  
*Aleksandra Bieniaszewska*  
*Aleksandra Bieniaszewska*

