

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 47/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 25 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska - przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Klaudia Stelmaszczyk

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2019 rok.

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przedłożono uchwałę nr II/26/18 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2019 rok. Pismem FN.3251.2.2019 z dnia 23 stycznia 2019 r. przekazano dodatkowe informacje w zakresie wykonania budżetu roku 2018.

W uchwale budżetowej zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 93 908 146,34 zł,
- przychody budżetu w wysokości 12 050 000 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 105 958 146,34 zł.

Planowany deficyt w wysokości 12 050 000 zł zostanie wg uchwały budżetowej pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 12 000 000 zł oraz wolnych środków w kwocie 50 000 zł. Określone źródło finansowania deficytu uwzględnia dyspozycje art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskazujących enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwe jest finansowanie deficytu.

Skład Orzekający podkreśla, że zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2019 rok deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Powiatu w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego deficytu przychodami z zaciągniętych zobowiązań należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej.

Z prognozy kwoty długu Powiatu sporządzonej na lata 2019-2032 wynika, że przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniesie 27 745 000 zł, co stanowi 29,5% planowanych dochodów ogółem.

Ponadto jak wynika z załącznika nr 1 do uchwały II/25/18 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w roku 2019 Powiat Brzeski spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazać jednak należy, że różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) wynosi 0,43% (biorąc pod uwagę wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy). W tej sytuacji niewykonanie kwot zaplanowanych w budżecie w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało istotny wpływ na spełnienie przez Powiat relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

W tym miejscu należy także wskazać na zobowiązania jakie ciążyą na Brzeskim Centrum Medycznym w Brzegu, którego podmiotem tworzącym jest Powiat Brzeski, bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1629 z późn. zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami powiatu.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Brzeskiego Centrum Medycznego sporządzonego wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. łączne zadłużenie wykazane w części A sprawozdania wynosiło 5 558 749,74 zł, z tego kwota 3 779 807,42 zł to zobowiązania wymagalne.

Jak wynika z pisma Starosty z dnia 23 stycznia 2019 r. łączne zobowiązania Brzeskiego Centrum Medycznego na dzień 31.12.2018 r. wyniosły 11 860 469 zł, z tego zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych stanowiły kwotę 1 704 257,15 zł.

Na koniec roku w Brzeskim Centrum Medycznym wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 4 246 672,68 zł.

Wystąpienie zobowiązań wymagalnych w jednostce organizacyjnej utworzonej przez powiat, może wskazywać na naruszenie art. 44 ust. 3 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Należy podkreślić, że występowanie zobowiązań wymagalnych w Brzeskim Centrum Medycznym to sytuacja, która utrzymuje się niezmiennie od kilku lat, przy czym poziom ich niestety systematycznie wzrasta.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2018, poz. 1330 z późn. zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aleksandra Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska