

RP.0003. 13.20 19 (znak sprawy nadaje biuro rady przekazując staroście)

KOLNICA 27.03.2019r.  
(miejscowość, data podpisania)

**POTWIERDZENIE WPLYWU**

Starosta Powiatu Brzeskiego

za pośrednictwem **Przewodniczącego**  
**Rady Powiatu Brzeskiego**

## **INTERPELACJA RADNEGO**

Na podstawie art.21 ust. 9–13 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym składam na piśmie

### **Interpelację.**

W dniu 27.02.2019r. złożyłem interpelację, gdzie w punkcie 5 zadałem następujące pytanie: Dlaczego w budżecie Powiatu Brzeskiego nie wprowadzono zmian związanych z powołaniem etatowego członka zarządu? W związku z lakoniczną odpowiedzią cytuję „ Nie ma potrzeby wprowadzania zmian w budżecie, ponieważ środki są już zabezpieczone w wydatkach, które nie zostaną poniesione w związku z reorganizacją” pytam:

1. Na czym polegała zmiana w strukturach organizacyjnych starostwa włącznie ze zmianami personalnymi?
2. Jakie oszczędności w skali roku ta reorganizacja przyniesie?
3. Ile z tych oszczędności pochłonie utrzymanie etatowego członka zarządu?

  
**TOMASZ RÓŻA**  
(podpis radnego)



**Starostwo Powiatowe w Brzegu**

**Wydział Organizacyjno-Prawny**

ul. Robotnicza 20, 49-300 Brzeg

tel. (+48) 77 444 79 32 lub 77 444 79 00

e-mail: organizacyjny@brzeg-powiat.pl

www.brzeg-powiat.pl

powiat.brzeski.opolski.sisco.info

RP.0003.13.2019

Brzeg, 11 kwietnia 2019 r.

Pan  
Tomasz Róża  
Radny Rady Powiatu Brzeskiego

Na podstawie art. 21 ust. 12 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511), odpowiadając na pisemną interpelację RP.0003.13.2019 oznaczoną datą 27.03.2019, uprzejmie odpowiadam.

**Ad 1 Na czym polegała zmiana w strukturach starostwa włącznie ze zmianami personalnymi?**

Radny zarzuca *lakoniczność* poprzedniej odpowiedzi, tymczasem odpowiadała ona zakresowi Pana wcześniejszego pytania. W odpowiedzi wskazano wówczas, że brak *dodatkowych kosztów zatrudnienia etatowego członka zarządu* wynika z zabezpieczenia w wydatkach, które nie zostaną poniesione w związku z *reorganizacją*. Należy zaznaczyć w pierwszej kolejności, że „reorganizacja” oznacza nie tylko „restrukturyzację” – zmiany w „strukturze” (nazwach i liczbie) komórek organizacyjnych i stanowisk pracy (pełniących je osób) w starostwie. *Zmiany* to również usprawnienie i racjonalizacja celów i sposobu ich realizacji, przy wzajemnej gradacji możliwości i potrzeb. Reorganizacja wymaga większego nadzoru na etapie wdrażania, ale nie jest celem samym w sobie. Umożliwi efektywniejsze zarządzanie podmiotem.

Zgodnie z literalnym brzmieniem marcowej interpelacji Radnego, w zakresie *struktury*, już dokonane zmiany przez Zarząd Powiatu nowej kadencji obejmują – chronologicznie w pierwszej kolejności – likwidację z upływem 31.12.2018 zbędnego drugiego stanowiska w Zespole Kontroli. Zdublowane stanowisko sztucznie i tylko na piśmie przesunięto w ostatnim dniu kadencji poprzedniego Starosty ze zlikwidowanego ponad rok wcześniej stanowiska zastępcy naczelnika Wydziału Finansowo-Budżetowego, mimo że nie przygotowano fizycznie stano-

wiska pracy, a z przyczyn niezależnych od pracodawcy, pracownik nie rozpoczął świadczenia pracy. Likwidacja stanowiska uchroniła starostwo przed ponoszeniem kosztu tego zbędnego zatrudnienia.

W drugim etapie, reorganizacja od 18.02.2019 objęła usprawnienia wynikające z problemów w rozdzieleniu dotychczasowej obsługi niektórych spraw. Mianowicie, stanowisko *Rzecznika Prasowego* funkcjonowało dotąd poza *Wydziałem Promocji* mimo zbieżności zadań. *Wydział Promocji* dotąd obsługiwał imprezy powiatowe oraz pozostałą działalność kulturalną i informacyjną. Nie uwzględniał natomiast potencjału powiatowych zabytków (*odrębny samodzielny Powiatowy Konserwator Zabytków*) oraz pokrewnej działalności sportowej (*dotąd w Wydziale Oświaty i Sportu*). Do zakresu *promocji* w poprzednich kadencjach dołączono zaś (*w Wydziale Rozwoju i Promocji*) pozyskiwanie *funduszy zewnętrznych* (w tym unijnych) na inwestycje infrastrukturalne użyteczności publicznej i strategię rozwoju powiatu (*Wydział Rozwoju*), choć już bez związku z dziedziną *kultury*. W dziedzinie *rozwoju* brakowało z kolei odpowiednio sprawnej współpracy w zakresie zamówień publicznych (*dotąd w Wydziale Organizacyjno-Prawnym*) oraz w realizacji inwestycji (*Wydział Inwestycji i Remontów*). Stąd, zlikwidowano stanowisko *Rzecznika Prasowego* oraz *Wydział Rozwoju i Promocji*, a odpowiednie części połączono w *Wydział Kultury i Sportu* oraz *Wydział Inwestycji i Rozwoju*. Przeniesiono je w związku z tym pomiędzy poszczególnymi budynkami starostwa dla sprawniejszej współpracy, również w celu zintensyfikowania współpracy przy inwestycjach szkolnych ze zlokalizowanym teraz obok siebie *Wydziałem Oświaty*.

Odrębne dotąd od siebie stanowisko *Audytora Wewnętrznego* oraz *Zespół Kontroli* skonsolidowano w strukturze w ramach *Biura Audytu Wewnętrznego i Kontroli* ze względu na współpracę i korzystne skutki wspierania się *audytorskiej* i *kontrolerskiej* metodyki pracy. Stanowiska te w obrębie *Biura* są równorzędne, podległe bezpośrednio staroście.

Na stanowiskach ds. zamówień publicznych dostrzeżono potencjał do udoskonalenia zasad współpracy. Nie tylko bowiem od osób wykonujących skomplikowane procedury i tryby zamówień wymagana jest wysoce specjalistyczna wiedza, lecz wobec dużej odpowiedzialności, specyficznych ryzyk i skutków podejmowanych czynności, również od osoby bezpośrednio nadzorującej takie zadania i kompetencje. Wymogło to nie tylko wyodrębnienie z Wydziału Organizacyjno-Prawnego dotychczasowych 2 stanowisk do nowego *Biura Zamówień Publicznych* (które zajmują te same osoby, co dotychczas), lecz również wprowadzenie dodatkowego nadzoru i wyznaczenie kierownika biura. Dodatkowo przemawiają za tym

również trudności, jakie w przeszłości doprowadziły Starostwo Powiatowe w Brzegu do prawomocnego wyroku skazującego byłego Sekretarza Powiatu Brzeskiego za przestępstwo związane właśnie z zamówieniami publicznymi.

W kolejnym etapie reorganizacji, dla ułatwienia klientom starostwa składania przesyłek wpływających oraz usprawnienia i zabezpieczenia obiegu dokumentów pomiędzy lokalizacjami, w chwili odpowiadania na interpelację od 01.04.2019 trwa uruchamianie nowej lokalizacji punktu kancelaryjnego – Kancelarii Ogólnej przy ul. Kard. Wyszyńskiego 23 w Brzegu. W związku z tym i potrzebą zastępowalności, dotychczasowe wszystkie wąskie stanowiska kancelaryjne przy ul. Robotniczej 20 (w tym Sekretariatu Starosty) przekształcono w stanowiska ds. kancelaryjnych i przeniesiono dwie osoby do nowej lokalizacji przy ul. Kard. Wyszyńskiego 23.

Dla wzmocnienia nadzoru nad ważną lokalizacją starostwa, od końca marca 2019 r. zmieniono również lokalizację stanowiska Sekretarza Powiatu na ul. Kard. Wyszyńskiego 23 w Brzegu.

Wobec ustania stosunku pracy na dotąd dwuosobowym stanowisku *kierowcy samochodu osobowego i jednocześnie robotnika gospodarczego* w związku z przejściem na emeryturę, po faktycznej optymalizacji zasad podróży służbowych i wykorzystania pojazdów do celów służbowych, stwierdzono zbędność zatrudniania drugiego pracownika na takim łączonym stanowisku pracy i zredukowano liczbę etatów do jednego.

Nie są to ostatnie możliwe zmiany, kolejne są w fazie analiz lub wdrożenia, ale na zbyt wczesnych etapach, by udzielać wiążącej ostatecznej odpowiedzi w ramach interpelacji.

Zmiany w strukturze powodują zmiany *personalne*, natomiast nie wszystkie stanowią utworzenie nowych lub likwidację dotychczasowych stanowisk. Większość z nich następuje bez wpływu na liczbę etatów poprzez przekształcenie (przeniesienie, zmianę, wyodrębnienie) dotychczasowych stanowisk. Biorąc to pod uwagę, stanowiska w Biurze Audytu Wewnętrznego i Kontroli, Biurze Zamówień Publicznych, niekierownicze stanowiska w Wydziale Kultury i Sportu czy w nowej Kancelarii Ogólnej przy ul. Kard. Wyszyńskiego 23 — nie są nowymi stanowiskami, nie zostały stworzone (tylko przekształcone), nie zwiększyły zatrudnienia.

Bezpośrednio personalnie dotychczasowa reorganizacja skutkuje utworzeniem 1 stanowiska (*naczelnika nowego Wydziału Kultury i Sportu*) oraz likwidacją pięciu stanowisk zajmowanych

przez 6 osób: (1) w Zespole Kontroli przez wcześniejszego zastępcę naczelnika Wydziału Finansowo-Budżetowego; (2) Rzecznika Prasowego; (3) stanowiska ds. sportu w Wydziale Oświaty; (4) jednego kierowcy samochodu osobowego i jednocześnie robotnika gospodarczego; (5) naczelnika likwidowanego Wydziału Rozwoju i Promocji, które w nowej strukturze jest bezprzedmiotowe; (6) a którego zatrudniono na stanowisku już zajmowanym przez drugiego (wcześniejszego) naczelnika tego wydziału, przebywającego na wieloletnim urlopie bezpłatnym; stosunek pracy obu tych Osób ustał lub kończy się.

*Personalnie*, długotrwale nieobecny (usprawiedliwiony) jest jeden naczelnik wydziału, a na naczelnika kolejnego wydziału trwa konkurs wobec rozwiązania stosunku pracy.

Zmiany organizacyjne dotyczą również, jeśli nie przede wszystkim, funkcjonowania starostwa i powiatowych jednostek poza samą *strukturą*, w takich dziedzinach jak:

- znaczne ograniczenie zaplanowanego (przez władze poprzedniej kadencji) gruntownego odświeżenia pomieszczeń, wyposażenia i sprzętu dla władz nowej kadencji,
- zmniejszanie liczby i kosztów podróży służbowych,
- przejrzyste używanie samochodów starostwa do celów służbowych,
- rozliczanie mienia powierzonego, w tym floty telefonów,
- efektywność wydatków na media, w tym prasę,
- nadzór nad inwestycjami oświatowymi,
- kontrola zarządcza (zniesienie certyfikacji systemu ISO 9001),
- wdrażane zmiany obiegu dokumentacji pomiędzy budynkami,
- analizowane wdrożenie terminali płatniczych dla klientów w wydziałach,
- planowane zwiększenie liczby wysyłek do podmiotów publicznych tylko przez ePUAP,
- planowane (po 6 latach) dokończenie wdrożenia podstawowego systemu kancelaryjnego elektronicznego zarządzania dokumentacją (EZD),
- analizowane koszty najmu floty urządzeń typu: ksero, drukarka, skaner,
- analizowane koszty dozoru oraz sprzątnia,
- przywrócenie zasady współodpowiedzialności za pisma,
- itp.

Jednakże należy zaznaczyć, że Zarząd Powiatu Brzeskiego jeszcze nie zakończył wszystkich zmian organizacyjnych, jakie rozważa dla usprawnienia i zrationalizowania funk-

cjonowania Powiatu Brzeskiego, w tym jego jednostek organizacyjnych oraz komórek organizacyjnych Starostwa Powiatowego w Brzegu. W związku z nabywaniem uprawnień emerytalnych przez niektórych zatrudnionych, naturalne wydaje się wykorzystanie sposobności do przeanalizowania podziałów obowiązków i możliwości unikania zbędnego mnożenia stanowisk w strukturze. W przyszłości ułatwi elektroniczną i usprawni obsługę klientów starostwa i powiatowych jednostek. Jednakże ostateczny zakres zmian, czas wdrożenia oraz spodziewane oszczędności zależą od wielu zmiennych czynników, których nie da się zamknąć w roku 2019, a skutki finansowe będą odczuwalne zwłaszcza na koniec dopiero rozpoczętej kadencji.

**Ad 2 Jakie oszczędności w skali roku ta reorganizacja przyniesie?**

Ponieważ zmiany, jak i rok kalendarzowy, dopiero trwają, prognozowanie kwot oszczędności przy tak wielu czynnikach obarczone byłoby dużym rzędem zmienności. Dlatego nie można udzielić odpowiedzi w czasie bieżącym.

**Ad 3 Ile z tych oszczędności pochłonie utrzymanie etatowego członka zarządu?**

Z podobnych jak wyżej przyczyn, ustalanie tych proporcji jest przedwczesne.

STAROSTA  
  
Jacek Monkiewicz

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Powiatu Brzeskiego (do wiadomości) + Biuro Rady Powiatu (oryginał ad acta);
- 2) adresat (za pośrednictwem Biura Rady Powiatu);
- 3) Wydział Organizacyjno-Prawny (kopia robocza niearchiwalna kat. Bc).

Opracował Maciej Róg 11.04.2019

