

UCHWAŁA NR 59 / 2019
ZARZĄDU POWIATU BRZESKIEGO
z dnia 22 maja 2019 r.

w sprawie obsługi praw dostępowych radnego

Na podstawie art. 33 w związku z art. 21 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Uchwała określa szczegółowy tryb obsługi przez pracowników jednostek organizacyjnych Powiatu Brzeskiego i Starostwa Powiatowego w Brzegu — wykonywania prawa radnego Rady Powiatu Brzeskiego („prawo dostępowe”) do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność tych jednostek i starostwa.
2. Uchwała **nie** dotyczy rad innych jednostek samorządu terytorialnego.
3. Uchwały **nie** stosuje się, jeżeli radny o dostęp występuje w trybach odrębnych, w szczególności przepisów o:
 - 1) interpelacjach i zapytaniach¹⁾;
 - 2) skargach i wnioskach lub petycjach²⁾;
 - 3) dostępie do informacji publicznej³⁾ lub ponownym wykorzystaniu informacji sektora publicznego⁴⁾.
4. Ilekroć w uchwale bez bliższego **określenia** jest mowa o:
 - 1) powiecie, starostwie, radzie, radnym przewodniczącym rady, zarządzie, staroście, wicestarości, skarbniku, sekretarzu, biurze rady, jednostce — należy przez to rozumieć odpowiednio Powiat Brzeski, Starostwo Powiatowe w Brzegu, Radę Powiatu Brzeskiego, radnego Rady Powiatu Brzeskiego, Przewodniczącego Rady Powiatu

1) Por. art. 21 ust. 9–13 ustawy o samorządzie powiatowym.

2) Por. art. 221 i nn. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), art. 16a ustawy o samorządzie powiatowym, § 74 uchwały Nr XLII/300/14 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie statutu powiatu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 1657, z 2017 r. poz. 376 oraz z 2018 r. poz. 2712).

3) Por. ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn. zm.).

4) Por. ustawa z dnia 25 lutego 2016 r. o ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1243, z późn. zm.).

Brzeskiego, Zarząd Powiatu Brzeskiego, Starostę Powiatu Brzeskiego (lub odpowiednio osobę działającą w zastępstwie lub upoważnienia według przepisów odrębnych), Wicestarostę Powiatu Brzeskiego, Skarbnika Powiatu Brzeskiego, Sekretarza Powiatu Brzeskiego, Biuro Rady Powiatu w Starostwie Powiatowym w Brzegu albo jednostkę organizacyjną Powiatu Brzeskiego;

- 2) **osobie nadzorującej** — należy przez to rozumieć starostę, wicestarostę, członka zarządu, sekretarza lub skarbnika, w rozumieniu regulaminu organizacyjnego starostwa⁵⁾ oraz odrębnego zarządzenia starosty w sprawie podziału nadzoru⁶⁾;

§ 2.

1. Przy wykonaniu praw dostępowych radnego, prowadzący sprawę (w merytorycznej komórce i jednostce) zapewnia:
 - 1) zachowanie przepisów o **tajemnicach** prawnie chronionych, w tym danych osobowych i ochronie dóbr osobistych, w razie potrzeby w konsultacji z Inspektorem Ochrony Danych powiatu (starostwa); dotyczy to w szczególności:
 - a) zakresu udostępnianych informacji i materiałów (np. przez zaczernianie),
 - b) formy przesyłania (np. przez szyfrowanie hasłem, jeśli elektronicznie),
 - c) weryfikacji tożsamości (np. dokumentem tożsamości, chyba że prowadzący sprawę zna radnego osobiście; podpisem elektronicznym: kwalifikowanym, osobistym, zaufanym; lub korespondencyjnie na adres radnego podany w biurze rady).
 - 2) aby nie **zakłócało** to właściwego toku pracy i obsługi klientów.
2. Radny wnioskuje o prawa dostępowe w formie **dokumentowej**⁷⁾, a w szczególności: pisemnie, pocztą elektroniczną, elektroniczną platformą usług administracji publicznej (ePUAP) albo ustnie do protokołu.
3. Wnioski składa się za pośrednictwem przewodniczącego lub biura rady i przekazuje bez zbędnej zwłoki do sekretariatu starosty celem dekretacji przez starostę lub inną osobę nadzorującą dla ustalenia właściwej jednostki lub komórki organizacyjnej starostwa.

5) Por. § 10 uchwały Nr 139/2016 Zarządu Powiatu Brzeskiego z dnia 1 marca 2016 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego starostwa, ostatnio zmieniona przez uchwałę Nr 23/2019 Zarządu Powiatu Brzeskiego z dnia 29 stycznia 2019 r. zmieniającą regulamin organizacyjny starostwa.

6) Por. zarządzenie Nr 1/2019 Starosty Powiatu Brzeskiego z dnia 3 stycznia 2019 r. w sprawie podziału nadzoru, ostatnio zmienione przez zarządzenie Nr 8/2019 Starosty Powiatu Brzeskiego z dnia 29 stycznia 2019 r. zmieniające zarządzenie w sprawie podziału nadzoru.

7) Por. art. 77² ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. — Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025, z późn. zm.).

uchwała ws. obsługi praw dostępowych radnego






4. Wnioski centralnie rejestruje (oznacza znakami spraw) biuro rady.
5. Wnioski złożone poza biurem rady przekazuje się tam w celu rejestracji.
6. Starosta odrębnie zatwierdza formularz wniosku.



§ 3.


1. Wykonanie uchwały powierza się biuru rady, które przekaże ją elektronicznie radnym w systemie eSesja.
2. Wydział Organizacyjno-Prawny starostwa przekaże uchwałę z formularzem wniosku: jednostkom przez pocztę elektroniczną oraz komórkom organizacyjnym starostwa w intranecie.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2019 r.

1. Starosta Jacek Monkiewicz 
2. Wicestarosta Ewa Smolińska 
3. Monika Jurek 
4. Tomasz Komarnicki 
5. Arletta Kostrzewa 

opracowanie: 14.05.2019 Maciej Róg 
sprawdzenie i wstępna akceptacja: 


sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
Monika Sasiada

RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE UCHWAŁY
ZARZĄDU POWIATU BRZESKIEGO
w sprawie obsługi praw dostępowych radnego

Zgodnie z przywołaną w uchwale podstawą prawną, *w wykonywaniu mandatu radnego, radny powiatowy ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność starostwa powiatowego, a także spółek z udziałem powiatu, spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych, powiatowych osób prawnych, powiatowej jednostki organizacyjnej oraz zakładów i przedsiębiorstw samorządowych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy prawnie chronionej*. Przepis ten obowiązuje od 31.01.2018 i stosuje się od 21.10.2018 (art. 15 Dz.U.2018.130). Ponadto, *zarząd wykonuje zadania powiatu przy pomocy starostwa powiatowego oraz jednostek organizacyjnych powiatu, w tym powiatowego urzędu pracy*.

Ustawa nie reguluje trybu realizacji takiego prawa. Władze poprzedniej kadencji w okresie 21.10–22.11.2018 nie zainicjowały wewnętrznych regulacji w tym zakresie.

27.02.2019 Pan Maciej Stefański złożył interpelację dotyczącą trybu realizacji ww. prawa dostępowego radnych (RP.0003.2.2019 pkt 1), w odpowiedzi na którą zapowiedziano regulację wewnętrzną.

Regulacja jest potrzebna ze względu na:

- 1) potrzebę koordynacji obiegu takich spraw;
- 2) potrzebę ujednoczenia trybu obsługi pomiędzy poszczególnymi jednostkami i komórkami;
- 3) odpowiedzialność zarządu za wykonywanie zadań za pomocą starostwa i jednostek.

Proponuje się przyjąć tryb częściowo podobny do interpelacji, tj. na wniosek za pośrednictwem przewodniczącego lub biura rady (i rejestru) oraz dekretacji. Wnioski realizuje merytoryczna komórka organizacyjna starostwa lub jednostka organizacyjna powiatu.

Ponieważ ustawa nie przewiduje żadnego terminu, dlatego również w uchwale takiego nie narzucono, ze względu na różnorodność spraw, które mogą być realizowane w tym trybie.

Uchwała nie wskazuje sposobu zawiadamiania przewodniczącego lub biura rady o sposobie realizacji wniosku. Przewiduje się, że w trakcie obsługi nowego uprawnienia radnych zostanie wypracowana forma i uchwała może wymagać aktualizacji po pierwszych kilku wnioskach.

Zastępca Przewodniczącego Wydziału
Organizacyjno-Prawnego

2019-05-16

Maciej Dóg