

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a Nr 383/2019

z dnia 12 września 2019 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016, poz. 561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Klaudia Stelmaszczyk

z zastrzeżeniami opiniuje przedłożoną przez Zarząd Powiatu Brzeskiego informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2019 r.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Brzeskiego, zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2019 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację z wykonania planu finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego.

Przekazana przez Zarząd Powiatu informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Zarządu o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach, tj.:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- z wykonania planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (Rb-28NWS),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Rb-34S),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),

- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
- sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2019 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2019 r. (po zmianach) w wysokości 98 595 610,45 zł zostały wykonane w wysokości 47 927 693,55 zł, tj. w 48,6%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 11 397 468,01 zł wykonano w wysokości 257 834,66 zł, tj. 2,3%. Zaplanowane dochody majątkowe w dziale 700, rozdziale 70005, paragraf 0770 – wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w wysokości 461 615 zł zrealizowano w wysokości 187 161,95 zł, tj. 40,5%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie w podziale na dochody bieżące i majątkowe wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych źródeł dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 111 313 907,07 zł został wykonany w wysokości 48 599 340,16 zł, tj. w 43,7%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 28 137 836,06 zł wykonano w wysokości 6 098 319,41 zł, tj. w 21,7%.

Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił różnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Realizacja budżetu Powiatu Brzeskiego za okres pierwszego półrocza zamknęła się deficytem budżetowym w wysokości 671 646,61 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 30 czerwca 2019 r. wyniosła 22 745 000 zł, co stanowi 23% planowanych dochodów ogółem.

Jak wynika z przedłożonej wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Powiatu informacji z wykonania planu finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej za I półrocze 2019 r., na dzień 30 czerwca 2019 r. posiadał on łączne zobowiązania w kwocie 18 692 803,19 zł, w tym kwota 2 691 439,64 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek oraz kwota 4 779 511,94 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych. Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z (wg stanu na koniec II kwartału 2019 r.) ogólna kwota zobowiązań podlegająca wykazaniu w tym sprawozdaniu wyniosła 6 999 965,33 zł, z tego kwota 4 309 243,57 zł to zobowiązania wymagalne. W tym miejscu należy wskazać, że zobowiązania wymagalne wykazane w sprawozdaniu Rb-Z wzrosły o kwotę 1 213 972,22 zł w porównaniu do I półrocza 2018 r. (2 847 548,30 zł).

Wskazać przy tym należy, że wystąpienie zobowiązań wymagalnych w jednostce organizacyjnej utworzonej przez powiat, może wskazywać na naruszenie art. 44 ust. 3 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań,
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Występowanie zobowiązań wymagalnych w Brzeskim Centrum Medycznym to sytuacja utrzymująca się od kilku lat. Zastrzeżenia Składu budzi w szczególności okoliczność, że

poziom zobowiązań BCM, w tym w szczególności zobowiązań wymagalnych w sposób drastyczny rośnie z roku na rok. Skład Orzekający już wielokrotnie podnosił tę kwestię w opiniach, jak również sygnalizował, że sytuacja finansowa Brzeskiego Centrum Medycznego wymaga nie tylko bieżącej analizy sytuacji finansowej SPZOZ ale i podjęcia adekwatnych działań, bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 2190 z późn. zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami powiatu.

Wskazać należy, że Rada Powiatu Brzeskiego uchwałą nr XLIV/350/18 z dnia 25.10.2018 r. przyjęła kolejny program naprawczy BCM, w którym zaplanowano m.in. efekty związane z uzyskaniem oszczędności do dnia 31.12.2019 r. w łącznej kwocie 2 090 000 zł, w tym do dnia 31.03.2019 r. na kwotę 465 000 zł. W informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego nie odniesiono się do tej kwestii, powtórzono jedynie po raz kolejny informacje o trudnej sytuacji jednostki. Ponadto Rada Powiatu Brzeskiego uchwałą nr VII/60/19 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie oceny sytuacji finansowo-ekonomicznej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Brzeskie Centrum Medyczne w Brzegu oceniła sytuację tej jednostki jako bardzo trudną co dodatkowo uzasadnia zastrzeżenia Składu Orzekającego. Wskazać należy, że w I półroczu 2019 r. Powiat Brzeski przekazał kwotę 508 869 zł na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2019 r. wielkości ujętych w budżecie Powiatu Brzeskiego, Skład Orzekający wskazuje, iż wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2019 r. wielkości ma istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
A. Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska

