

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 613/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Magdalena Przybylska
3. Katarzyna Tromsa

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2020-2032.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Brzeskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2020 – 2032.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2020 określono dochody w kwocie ogółem 97 063 726,25 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 92 825 248,90 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4 238 477,35 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 95 878 726,25 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 89 843 599,24 zł oraz majątkowych w wysokości 6 035 127,01 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2020 rok zaplanowała nadwyżkę budżetową w kwocie 1 185 000 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2020 określono rozchody w kwocie 1 185 000 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2020-2032. Przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniesie 25 930 092 zł, co stanowi 26,7% planowanych dochodów, w tym kwota długu 55 092 zł spłacana wydatkami.

W tym miejscu należy także zwrócić uwagę na zobowiązania jakie ciążyą na Brzeskim Centrum Medycznym w Brzegu, którego podmiotem tworzącym jest Powiat Brzeski.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Brzeskiego Centrum Medycznego sporządzonym wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. łączne zadłużenie wykazane w części A sprawozdania wynosi 7 757 523,06 zł, z tego kwota 5 246 763,80 zł to zobowiązania wymagalne.

Należy podkreślić, że występowanie zobowiązań wymagalnych w Brzeskim Centrum Medycznym to sytuacja, która utrzymuje się niezmiennie od kilku lat. Na koniec roku 2017 stan zobowiązań wymagalnych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z wyniósł 3 166 260,64 zł, a na koniec 2018 r. zobowiązania wymagalne wyniosły 4 061 520,52 zł. Uwagi Składu budzi w szczególności okoliczność, że poziom zobowiązań wymagalnych BCM w sposób drastyczny rośnie z roku na rok. Skład Orzekający już wielokrotnie podnosił tę kwestię w opiniach, jak również sygnalizował, że sytuacja finansowa Brzeskiego Centrum Medycznego wymaga nie tylko bieżącej analizy sytuacji finansowej SPZOZ ale i podjęcia adekwatnych działań, bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 2190 z późn. zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać się zobowiązaniami powiatu.

Wskazać należy, że Rada Powiatu Brzeskiego uchwałą nr IX/87/19 z dnia 30.10.2019 r. przyjęła kolejny program naprawczy Brzeskiego Centrum Medycznego. W programie odniesiono się m.in. do kwestii realizacji planowanych działań restrukturyzacyjnych ujętych w poprzednim programie naprawczym. Jak wynika z materiału (str. 7-8) udało się zrealizować działania w zakresie ratownictwa medycznego oraz pracowni tomografii komputerowej, w toku jest zadanie budowa bloku operacyjnego, a pozostałe zamierzenia nie zostały zrealizowane. Ponadto w programie przedstawiono działania, które mają przynieść szpitalowi oszczędności oraz pozwolić na uzyskanie dodatkowych środków. Jak wskazano w dokumencie (str. 22) program zawiera 7 punktów których zrealizowanie powinno przynieść ograniczenie kosztów (4 punkty) w wysokości 1 116 000 zł i zwiększenie przychodu BCM (3 punkty) w kwocie 792 000 zł w horyzoncie czasowym do końca 2020 r.

Należy odnotować również, że w roku 2020 Powiat planuje na pokrycie ujemnego wyniku finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego w Brzegu kwotę 1 362 514 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2020-2032, Powiat Brzeski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

A. Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska